



## SOTSIAALKINDLUSTUSAMET

OÜ Fortuna  
tiina.saage@gmail.com  
Ranna pst 42, Tartu  
51011, Tartu maakond

16.01.2024 nr 5.1-3/26985-9

### ETTEKIRJUTUS

Ettekirjutuse tegemise aeg ja koht: 16.01.2024 Tallinn.

Korralduseseaduse § 28 lõike 1, majandustegevuse seadustiku üldosa seaduse § 68 lõike 1 ning Sotsiaalkindlustusameti peadirektori 25.08.2023 käskkirja nr 120 alusel, arvestades menetluse käigus kogutud tõendeid ja välja selgitatud asjaolusid, teeb Sotsiaalkindlustusameti õiguse ja järelevalve osakonna järelevalve talituse järelevalve peaspetsialist Merlin Veinberg OÜle Fortuna (registrikood 11736388, Ranna pst 42, Tartu, 51011, Tartu maakond) ettekirjutuse järgmiste kohustustega:

#### Resolutsioon:

- 1. Tagada, et kõigil lapsehoidjatena töötavatel isikutel on läbitud 16-tunnine esmaabikoolitus (kehtiv koolituse tõend).**

Õiguslik alus: SHS § 45<sup>4</sup> lõike 2 punkt 3, mille kohaselt peab lapsehoidja olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

Täitmise tähtaeg: 28.02.2024

Sunniraha hoiatus: juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, rakendab Sotsiaalkindlustusamet SHS § 159 alusel adressaadi suhtes sunniraha 1000 eurot.

- 2. Võtta kasutusele meetmed majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste täitmise tagamiseks ja mittevastavuse kõrvaldamiseks. Korrastada andmed MTRis nii, et vahetult teenust osutavate isikute vastavus nõuetele oleks kontrollitud ja nende andmed kantud MTRi. Ajakohastada teenust vahetult osutavate isikute nõuetele vastavuse teave ja dokumendid, seal hulgas lisada viimase 36 kuu jooksul läbitud 16-tunnise esmaabi koolituse tunnistus. Kustutada MTRist nende andmed, kes teenust vahetult ei osuta ja/või on töölt lahkunud.**

Õiguslik alus: MSÜS § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest teatama (esitama majandustegevuse muutumise teate) tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul. MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus).

Tähtaeg: 28.02.2024

Sunniraha hoiatus: Juhul, kui käesolev ettekirjutus on jäetud määratud tähtajaks täitmata, määrab Sotsiaalkindlustusamet KorS § 28 lõike 2 alusel adreassaadi suhtes sunniraha 1000 eurot.

Kui ettekirjutuse adreassaad jätab ettekirjutuse määratud tähtajaks täitmata, tuleb sunniraha tasuda Rahandusministeeriumi arvelduskontole SEB Pank EE891010220034796011 või Swedbank EE932200221023778606, maksekorralduse viitenumber on 2800048574 ja selgituses märkida sunniraha määranud asutuse nimi, ettekirjutuse number ja sõna "sunniraha".

**Ettekirjutuse täitmisest või sunniraha tasumisest palume informeerida Sotsiaalkindlustusametit** kirjalikult postiaadressil Paldiski mnt 80, 15092 Tallinn või digitaalselt allkirjastatud dokumendina elektronposti aadressil [info@sotsiaalkindlustusamet.ee](mailto:info@sotsiaalkindlustusamet.ee) või [merlin.veinberg@sotsiaalkindlustusamet.ee](mailto:merlin.veinberg@sotsiaalkindlustusamet.ee) **10 päeva jooksul** arvates ettekirjutuses määratud täitmise tähtajast.

Vabatahtlikult tähtajaks sunniraha tasumata jätmise puhul nõutakse sunniraha sisse asendustäitmise ja sunniraha seaduse § 15 lõike 1 kohaselt täitemenetluse seadustikus sätestatud korras nagu kohtuotsusest tulenev rahaline nõue. Seega lisandub sunnirahale selle vabatahtliku tähtaegse mittetasumise korral kohtutäituri tasu. Sunniraha tasumine ei võta adreassaadilt kohustust ettekirjutus täita ning täitmata kohustuste eest võib sunniraha rakendada korduvalt.

#### **Vaidlustamisviide**

Juhul kui haldusakti adreassaad leiab, et haldusaktiga või haldusmenetluse käigus on rikutud tema õigusi või piiratud tema vabadusi, on tal õigus esitada vaie või kaebus halduskohtule 30 päeva jooksul arvates päevast, millal vaide või kaebuse esitaja vaidlustatavast haldusaktist teada sai või oleks pidanud teada saama.

#### **Menetluskäik ja põhjendused:**

Sotsiaalkindlustusamet algatas riikliku järelevalve OÜs Fortuna (registrikood 11736388, tegevusluba nr SLH000289) lapsehoiuteenuse osutamise üle 02.05.2023. Järelevalve teostamisel kontrolliti lapsehoiuteenuse (LHteenus) osutamiste õiguspärasust ning ettevõtja hoolsuskohustuse (majandustegevusega seotud asjaolude muutumisest teatamise kohustus) täitmist. Järelevalve tulemused on kirjeldatud järelevalve 22.06.2023 aktis nr 5.1-3/26985-1.

Sotsiaalkindlustusamet kontrollis järelkontrolli raames SHS § 45<sup>3</sup> lõike 2 punktis 2 ja lõikes 3, SHS § 45<sup>4</sup> lõike 2 punktis 3, MSÜS §s 29 ja MSÜS § 30 lõikes 2 sätestatud nõuete täitmist.

Järelkontrollis tuvastati, et järelevalve 22.06.2023 aktis nr 5.1-3/26985-1 puudustena välja toodud rikkumised on jätkuvad. Järelevalve (järelkontroll) tulemused on kirjeldatud 20.12.2023 aktis nr 5.1-3/26985-5.

SHS § 45<sup>3</sup> lõike 2 punkti 2 kohaselt võib teenust vahetult osutav isik (lapsehoidja) väljaspool lapsehoiuteenust saava lapse eluruume hoida korraga kuni kümmet last, kaasa arvatud lapsehoidja enda samal ajal hooldamist vajavad isikud. SHS § 45<sup>3</sup> lõike 3 kohaselt loetakse kõiki lapsehoiuteenust saavaid raske või sügava puudega lapsi, alla kolmeaastaseid lapsi ning lapsehoidja enda samal ajal hooldamist vajavaid raske või sügava puudega isikuid ja alla kolmeaastaseid lapsi kahe lapse eest, kui lapsehoiuteenust saab korraga rohkem kui viis last.

Eeltoodud nõuete eesmärk on tagada lapsehoiuteenusel viibivate laste turvalisus, õigused ja heaolu.

22.09.2023 teostatud paikvaatlusel selgus, et tööl oli üks lapsehoidja ja kohal üheksa last, kellest alla kolmeaastaseid oli viis (laste arvestus kokku 14). Lisaks oli hoius veel üks laps koos emaga, keda harjutati hoidu.

**SHS §s 45<sup>4</sup>** on sätestatud nõuded teenust vahetult osutavale isikule. Lapsehoiuteenust tohivad vahetult osutada vaid nõuetele vastavad töötajad. SHS § 45<sup>4</sup> lõike 2 punkti 3 kohaselt peab lapsehoidja olema läbinud vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse viimase 36 kuu jooksul.

OÜ Fortuna 26.09.2023 edastatud töötajate nimekirjas on Kätrin Härgin, Eliise Roost, Tiina Saage, Edith Uuskar, Liis Ventsel. OÜ Fortuna juunikuu tööajagraafikus kajastuvad Kätlin, Ene ja Janne. TÖR andmetel töötavad OÜs Fortuna ka Laura-Maria Hunt ja Anessa Habonen. OÜs Fortuna lapsehoidjatena töötavad isikute andmed ei ole kantud MTRi. MTRst on eemaldamata lapsehoidja Luule Põdersoo ja Annika Strandmann andmed, kellel teenuseosutajaga TÖRi kohaselt töösuhet enam ei ole.

OÜ Fortuna edastas SKA-le lapsehoidjate Eliise Roost, Liis Ventsel ja Kätlin Tobreluts 16-tunnise esmaabi koolituse tõendid ning Tiina Saage 8-tunnise esmaabikoolituse tõendi. TÖR andmetel töötab Kätlin Tobreluts OÜs Forsitis. Kätrin Härgin, Laura-Maria Hunt ja Anessa Habonen osas puudub info 16-tunnise esmaabi koolituse kohta.

Paikvaatluse ajal tööl olnud lapsehoidja Edith Uuskar sõnul on ta 16-tunnise esmaabikoolituse läbinud ning see kehtib. MTRis andmed lapsehoidjate 16-tunnise esmaabi koolituse läbimise kohta puuduvad. Tiina Saage 8-tunnine esmaabi koolituse tõend ei vasta SHS § 45<sup>4</sup> lõike 2 punktis 3 sätestatud nõuetele, kuna lapsehoidja peab olema läbinud viimase 36 kuu jooksul vähemalt 16-tunnise esmaabikoolituse. SHSi seletuskirjas on nimetatud nõude põhjendusena toodud, et nõue on oluline, kuna lastega töötaval isikul peavad olema värsked teadmised esmaabi andmisest.

MSÜSis on sätestatud § 30 lõike 2 kohaselt peab ettevõtja tegevusloa kontrolliesemega seotud asjaolude ja kõrvaltingimustega seotud asjaolude muutumisest teatama (esitama majandustegevuse muutumise teate) tegevusloa andmiseks pädevale majandushaldusasutusele viivitamata, kuid hiljemalt viie tööpäeva jooksul. MSÜS § 29 kohaselt on ettevõtja majandustegevuse teostamise käigus kohustatud võtma meetmeid majandustegevuse nõuete ning tegevusloa kõrvaltingimuste olemasolu korral ka nende täitmise tagamiseks ja majandustegevuse nõuetele või kõrvaltingimustele mittevastavuse viivitamatuks kõrvaldamiseks (hoolsuskohustus).

Kuna lapsehoidjate andmed puuduvad MTRis, ei ole teada nende vastavus SHS § 45<sup>4</sup> sätestatud nõuetele. Lapsehoidjal, sh asendajal, kelle andmed MTRis puuduvad ning kelle nõuetele vastavust ei ole majandushaldusasutus (SKA) saanud kontrollida, puudub õigus lastele teenust vahetult osutada.

Võttes arvesse faktilisi asjaolusid ja arvestades OÜs Fortuna järelkontrollis tuvastatud puudusi, on ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemine põhjendatud.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 andis Sotsiaalkindlustusamet võimaluse enne ettekirjutuse tegemist OÜle Fortuna esitada oma arvamus ja vastuväited kavandatava ettekirjutuse kohta hiljemalt 29.12.2023 (kiri nr 5.1-3/26985-7).

OÜ Fortuna esitas 27.12.2023 ja 29.12.2023 kavandatava ettekirjutuse kohta vastuväited, mille kohaselt ei nõustuta ettekirjutuses tooduga ning palutakse ettekirjutust mitte teha. 27.12.2023 vastuväites on välja toodud, et OÜs Fortuna on olnud alati nõutav arv lapsehoidjaid ja tagatud laste turvalisus ning 22.09.2023 oli tööl kaks töötajat Edith Kilk ja Tiina Saage. Selgituste kohaselt olevat tol päeval kukkunud külmiku sahtel väljatõmbamisel piimapakkidele, mille tagajärjel läksid piimapakid katki. Seetõttu läks üks lapsehoidja lõunaks uusi piimapakke tooma ning kuna samal ajal viibis hoius ka üks lapsevanem, kes harjutas oma last hoidu ja olevat olnud nõus teist lapsehoidjat abistama, siis otsustas lapsehoidja minna poodi laste õues viibimise ajal.

OÜ Fortuna esitas koos vastuväitega Kätrin Härgini esmaabi koolituse läbimise tõendi. Vastuväidetes on välja toodud, et Edith Uuskar on läbinud lapsehoidja ja lasteaiaõpetaja assistendi koolituse koos esmaabiandja väljaõppe ja toiduhügieenikoolitusega (tunnistus nr 4.3-8/1172-22). OÜ Fortuna juhatuse liikme sõnul on tal kaks lapsehoidu OÜ Fortuna ja OÜ Forsitis. Mitmed lapsehoidjad liiguvad nende kahe hoiu vahel. Kuigi MTRis on proovitud mitmel korral teha

uusi kandeid, kuid salvestades on saadud teade, et andmed on ebakorrektsed, mistõttu ei ole andmete salvestamine õnnestunud.

Arvestades teenuseosutaja selgitusi esitatud vastuväites, jätab Sotsiaalkindlustusamet ettekirjutuse ja sunniraha hoiatuse tegemata kohustusele tagada lapsehoiuteenuse osutamisel vajalik lapsehoidjate arv vastavalt korraga teenusel viibivate laste arvule, kuna järelkontrollitavas perioodis tuvastati üksnes paikvaatlusel nõude mittetäitmine. Sotsiaalkindlustusamet selgitab, et SHS 45<sup>3</sup> sätestab nõuded lapsehoiuteenusele. Selleks, et teenus oleks lapsesõbralik ja turvaline ning lapsevanemal oleks kindlustunne, on paragrahvi 45<sup>3</sup> lõikes 1 sätestatud, et teenuse osutamisel tagab teenuseosutaja lapse hooldamise, arendamise ja turvalisuse. Lõigetes 2 ja 3 on laste arvu kehtestamisel lapsehoidja kohta lähtutud põhimõttest, et lapsehoidja jõuaks lastega tegeleda ja suudaks tagada laste turvalisuse. Last hoidu harjutav lapsevanem ei ole lapsehoidja, teenuseosutajal on kohustus tagada kogu lapsehoiuteenuse osutamise ajal piisav arv lapsehoidjaid. Järelevalve 22.06.2023 aktis nr 5.1-3/26985-1 on välja toodud, et perioodil 01.02.2023 kuni 03.05.2023 ei ole laste kohalkäimise info ja töötajate töögraafikute põhjal olnud lapsehoidjate olemasolu lapsehoiuteenuse osutamise ajal 28 päeval (13.02.2023, 21.02.2023, 27.02.2023, 28.02.2023, 06.03.2023, 07.03.2023, 08.03.2023, 13.03.2023, 14.03.2023, 16.03.2023, 17.03.2023, 21.02.2023, 23.03.2023, 27.03.2023, 28.03.2023, 30.03.2023, 10.04.2023, 11.04.2023, 12.04.2023, 13.04.2023, 17.04.2023, 18.04.2023, 19.04.2023, 20.04.2023, 21.04.2023, 24.04.2023, 26.04.2023 ja 27.04.2023) kooskõlas SHS § 45<sup>3</sup> lõike 2 punktis 2 ja 3 sätestatud nõuetega.

Sotsiaalkindlustusametile ei ole esitatud Edith Uuskari esmaabikoolituse läbimist tõendavat dokumenti. Ka ei ole Sotsiaalkindlustusametile esitatud Laura-Maria Hundi ja Anessa Haboneni esmaabi koolituse tõendeid, kuigi TÖR andmetel töötavad nad lapsehoidjatena OÜs Fortuna.

Esitatud vastuväited ei anna aga alust järelduste muutmiseks 16-tunnise esmaabikoolituse läbimise nõude eiramises ega hoolsuskohustuse (sh teatamiskohustuse) täitmatajätmisses. Teenuseosutajal on olnud võimalus ka järelevalvemenetluse ajal oma hoolsuskohustust täita, kuid ta ei ole seda senini teinud. Ettekirjutuse tegemise alused ei ole ära langenud kahes punktis.

MTRis on rubriigis [Ametnike kontaktid](#) olemas kontaktisiku info, kelle poole on võimalik pöörduda MTRi üldinfo ja tehniliste küsimustega. Lisaks on rubriigist [Abi](#) võimalik leida ettevõttele mõeldud juhendid MTRi kasutamiseks. Kuna mitmed OÜ Fortuna ja OÜ Forsitis lapsehoidjad osutavad lapsehoiuteenust kahes ettevõttes, soovitame kaaluda teenuse osutamist erinevates tegevuskohtades ühe ettevõtte (teenuseosutaja) alt või sõlmida mõlemal teenuseosutajal kõikide vahetult teenuseosutaja juures töötavate lapsehoidjatega (töö)lepingud.

(allkirjastatud digitaalselt)  
Merlin Veinberg  
järelevalve peaspetsialist